

## CYNGOR SIR CEREDIGION

**Adroddiad i'r:** Pwyllgor Moeseg a Safonau

**Dyddiad y cyfarfod:** 17 Ionawr 2022

**Teitl:** Y GWEITHDREFNAU AR GYFER YMDRIN Â CHWYNION A GYFEIRIR AT Y PWYLLGOR MOESEG A SAFONAU A CHYNNAL GWRANDAWIADAU

**Pwrpas yr adroddiad:** Adolygu a diweddarau'r gweithdrefnau ar gyfer cynnal gwrandawiadau Moeseg a Safonau

### Cefndir

Mae'r ddogfen "Y Gweithdrefnau ar gyfer Ymdrin â Chwynion a gyfeirir at y Pwyllgor Moeseg a Safonau a Chynnal Gwrandawiadau" 2010 yn pennu'r weithdrefn y bydd Pwyllgor Moeseg a Safonau'r Cyngor yn ei dilyn pan fo gofyn i'r pwyllgor hwnnw benderfynu ynghylch ymddygiad Cyngorwyr yn sgil ymchwiliadau gan Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru neu Swyddog Monitro'r Cyngor o dan Ran III Deddf Llywodraeth Leol 2000 a'r rheoliadau cysylltiedig.

### Y Sefyllfa Bresennol

Yn yr adroddiad ynghylch yr Adolygiad Annibynnol o'r Fframwaith Safonau Moesegol i Gymru (paragraff 1.6) argymhellir y dylai Pwyllgorau Safonau gwblhau hyfforddiant ynghylch sut i gynnal gwrandawiadau er mwyn sicrhau bod yr aelod y cwynir amdano, yr achwynydd ac unrhyw dystion yn cael eu trin mewn ffordd agored a theg. Mae'r adroddiad hefyd yn nodi bod Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru yn derbyn bod angen mwy o atgyfeiriadau at Bwyllgorau Safonau pan fo'n gwrthod ymchwilio i gwynion.

Adolygwyd y ddogfen er mwyn cynnwys unrhyw newidiadau yn y Rheoliadau (yn 2016) a chymharwyd hefyd â'r gweithdrefnau sydd ar waith mewn awdurdodau eraill er mwyn sicrhau bod gweithdrefnau presennol y Cyngor yn gyfredol ac yn addas i'w diben.

Gweler y ddogfen ddiwygiedig yn Atodiad A gyda'r newidiadau arfaethedig wedi'u nodi yn goch.

**Argymhelliad / Argymhellion:** Dylai'r Pwyllgor Moeseg a Safonau ystyried y ddogfen ddiwygiedig ynghylch y Weithdrefn ar gyfer Cynnal Gwrandawiadau (Atodiad 1) ac argymhell y dylai'r Cyngor ei chymeradwyo.

**Rhesymau dros y penderfyniad:** Er mwyn sicrhau bod y Weithdrefn Safonau yn gyfredol ac yn addas i'w diben.

**Enw Cyswllt:** Elin Prysor

**Swydd:** Swyddog Monitro

**Dyddiad yr Adroddiad:** 20 Rhagfyr 2021

**Acronymau:**



## **Y PWYLLGOR MOESeg A SAFONAU**

### **Y GWEITHDREFNAU AR GYFER YMDRIN Â CHWYNION A GYFEIRIR AT Y PWYLLGOR MOESeg A SAFONAU A CHYNNAL GWRANDAWIADAU**

#### **Rhagarweiniad**

1. Mae'r ddogfen hon yn pennu'r weithdrefn y bydd Pwyllgor Moeseg a Safonau'r Cyngor yn ei dilyn pan fo gofyn i'r pwyllgor hwnnw benderfynu ynghylch ymddygiad Cyngorwyr yn sgil ymchwiliadau gan Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru neu Swyddog Monitro'r Cyngor dan Ran III Deddf Llywodraeth Leol 2000 a'r rheoliadau cysylltiedig.
2. Pe bai'r ddogfen hon mewn unrhyw ffordd yn gwrthdaro ag unrhyw ofynion statudol, yna'r gofynion statudol fydd drechaf.
3. **Yn ddarostyngedig i unrhyw ddarpariaeth bendant yn y Rheoliadau, mater i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau fydd penderfynu ar yr arferion a'r weithdrefn sydd i'w dilyn wrth arfer ei swyddogaethau o dan y Rheoliadau.**

#### **Dehongliad**

4. Yn y weithdrefn hon:
  - (a) Mae 'y Ddeddf' yn golygu **Rhan III** Deddf Llywodraeth Leol 2000.
  - (b) Mae 'y Cyngor' yn golygu Cyngor Sir Ceredigion.
  - (c) Mae 'y Cod Ymddygiad' yn golygu'r Cod Ymddygiad ar gyfer **Aelodau** y bu i'r Cyngor a'r cyngorau **tref / cymuned** yn ardal y Cyngor ei fabwysiadu yn 2008 (**fel y'i diwygiwyd yn 2016**), yn unol ag Adran 51 y Ddeddf.
  - (d) Mae 'yr Achwynydd' yn golygu unrhyw un sydd wedi gwneud unrhyw honiad a arweiniodd at gynnal yr ymchwiliad.
  - (e) **Mae 'Aelodau Cyfetholedig' yn golygu'r sawl a benodwyd gan y Cyngor i eistedd fel aelodau annibynnol neu aelodau lleyg ar y Pwyllgor Llywodraethu ac Archwilio neu'r Pwyllgor Moeseg a Safonau.**
  - (f) Mae 'y Swyddog Ymchwilio' yn golygu'r sawl a fu'n cynnal ymchwiliad i unrhyw honiad o dorri'r Cod Ymddygiad ac a luniodd adroddiad ar yr ymchwiliad hwnnw, sef naill ai'r Ombwdsmon (neu rywun yn gweithredu ar ei ran neu ar ei rhan) neu'r Swyddog Monitro.
  - (g) Mae 'adroddiad yr ymchwiliad' yn golygu adroddiad ynglŷn â chanlyniadau unrhyw ymchwiliad i honiad o dorri'r Cod Ymddygiad, wedi'i lunio naill ai gan yr Ombwdsmon dan adran **69, 70 neu 71(2)** y Ddeddf, neu gan y Swyddog Monitro dan y Rheoliadau.
  - (h) Mae 'yr Aelod' yn golygu unrhyw un sy'n destun ymchwiliad i honiad o dorri'r Cod Ymddygiad.

- (i) Mae 'y Swyddog Monitro' yn golygu'r swyddog sydd bryd hynny wedi'i benodi gan y Cyngor dan adran 5 Deddf Llywodraeth Leol a Thai 1989.
- (j) Mae 'yr Ombwdsmon' yn golygu Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru.
- (k) Mae 'y Rheoliadau' yn golygu Rheoliadau Ymchwiliadau Llywodraeth Leol (Swyddogaethau Swyddogion Monitro a Phwyllgorau Safonau) (Cymru) 2001 fel y'u diwygiwyd (xx).
- (l) Mae 'y Swyddog Safonau' yn golygu'r swyddog sydd bryd hynny wedi'i benodi gan y Cyngor i gynorthwyo â gwaith y Pwyllgor Moeseg a Safonau.

#### 4) Crynodeb o'r weithdrefn

- 1) Dan **adran 69** y Ddeddf, gall yr Ombwdsmon ymchwilio i unrhyw honiad o dorri'r Cod Ymddygiad a wneir yn erbyn aelodau neu aelodau cyfetholedig (neu gyn-aelodau neu gyn-aelodau cyfetholedig) o'r Cyngor neu unrhyw yngor cymuned yn ardal y Cyngor.
- 2) Dan **adran 70(4)** y Ddeddf, pan fo'r Ombwdsmon yn dod ag ymchwiliad o'r fath i ben cyn ei gwblhau:
  - a) gall gyfeirio'r materion dan sylw yn yr ymchwiliad at y Swyddog Monitro.
  - b) Yna bydd y Swyddog Monitro yn ymchwilio i'r materion hynny yn unol â'r Rheoliadau, cyn cyhoeddi adroddiad, a gwneud argymhellion i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau fel y bo'n briodol. **Gweler y weithdrefn yn fanwl yn adran 5) isod.**
- 3) Dan **adran 71(2)** y Ddeddf, bydd yr Ombwdsmon, pe bai'n penderfynu y buasai'n briodol gwneud hynny ar ôl cynnal ymchwiliad, yn gwneud y canlynol:
  - a) llunio adroddiad ynghylch canlyniadau'r ymchwiliad ac yn ei anfon at y Swyddog Monitro a Phwyllgor Moeseg a Safonau'r Cyngor.
  - b) Yna bydd y Swyddog Monitro yn ystyried adroddiad yr Ombwdsmon yn unol â'r Rheoliadau, cyn gwneud argymhellion i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau fel y bo'n briodol.
  - c) **Gweler y weithdrefn yn fanwl yn adran 6) isod.**
  - d) Yna bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gwneud un o'r dyfarniadau cychwynnol isod (**Rheoliad 7**):
    - i) nid oes tystiolaeth o unrhyw ddiffyg cydymffurfiaeth â'r Cod Ymddygiad, neu
    - ii) dylid **gwahodd yr** Aelod i gyflwyno sylwadau, naill ai'n ysgrifenedig neu ar lafar, **mewn perthynas â chasgliadau'r ymchwiliad ac unrhyw honiad ei fod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad.**
  - e) Pan **roddir gwahoddiad** i Aelod wneud sylwadau, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn cynnal gwrandawriad i ystyried unrhyw ymateb gan yr Aelod.

#### Dyfarniadau'r Pwyllgor Moeseg a Safonau

- (1) **Ar ôl ystyried unrhyw sylwadau**, rhaid i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau (dan Reoliad 9(1)) ddyfarnu:
- i) nad oes dim tystiolaeth o unrhyw fethu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, ac felly nad oes angen cymryd dim camau **mewn perthynas â'r materion sy'n destun yr ymchwiliad**;
  - ii) bod yr Aelod **neu aelod cyfetholedig (neu gyn-aelod neu gyn-aelod cyfetholedig)** wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, ond nad oes angen cymryd dim camau mewn perthynas â'r methiant hwnnw;
  - iii) bod yr Aelod **neu aelod cyfetholedig (neu gyn-aelod neu gyn-aelod cyfetholedig)** wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, a dylai gael ei geryddu; neu
  - iv) bod yr Aelod **neu aelod cyfetholedig (neu gyn-aelod neu gyn-aelod cyfetholedig)** wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad a dylai gael ei atal neu ei atal yn rhannol rhag bod yn aelod neu'n aelod cyfetholedig o'i awdurdod am gyfnod heb fod yn hwy na chwe mis

a gweithredu yn unol â'r dyfarniad hwnnw.

- (2) **Pan fydd tribiwnlys apelau a dynnir o blith aelodau Panel Dyfarnu Cymru yn gwneud argymhelliad y dylid gosod cosb wahanol (Rheoliad 12), rhaid i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau ddyfarnu hefyd a ddylai gadarnhau ei ddyfarniad gwreiddiol, neu dderbyn yr argymhelliad.**

## **5) Ymchwiliadau gan y Swyddog Monitro (a gyfeiriwyd dan adran 70(4) y Ddeddf)**

- 1) Pan fo'r Ombwdsmon yn dod **â'i** ymchwiliad i ben cyn ei gwblhau ac yn cyfeirio'r materion sydd dan sylw at y Swyddog Monitro dan adran 70(4) y Ddeddf, mae'n rhaid i'r Swyddog Monitro:-
  - a. gynnal ymchwiliad; a
  - b. llunio adroddiad, a gwneud argymhellion i Bwyllgor Moeseg a Safonau'r Cyngor fel y bo'n briodol.
- 2) Bydd y Swyddog Monitro yn cynnal ymchwiliad yn unol â'r Rheoliadau, a gall ddilyn unrhyw weithdrefnau y mae'n credu eu bod yn briodol dan amgylchiadau'r achos dan sylw.
- 3) Ar ôl cynnal ymchwiliad, mae'n rhaid i'r Swyddog Monitro:
  - a. lunio adroddiad ynghylch canlyniadau **ei** ymchwiliad, a gwneud argymhellion i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau fel y bo'n briodol,
  - b. anfon copi o'r adroddiad at yr Aelod, a
  - c. chymryd camau rhesymol i anfon copi o'r adroddiad at yr Achwynydd.
- 4) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ystyried adroddiad y Swyddog Monitro ynghyd ag unrhyw argymhellion, yn unol â'r weithdrefn a nodir **isod**.

## 6) Ymchwiliadau gan yr Ombwdsmon (a gyfeiriwyd dan adran 71(2) y Ddeddf)

- 1) Pan fo'r Ombwdsmon yn cwblhau ei adroddiad ac yn anfon copi at y Swyddog Monitro a Phwyllgor Moeseg a Safonau'r Cyngor dan adran 71(2) y Ddeddf, bydd yn rhaid i'r Swyddog Monitro:
  - a) ystyried adroddiad yr Ombwdsmon, a
  - b) gwneud argymhellion i Bwyllgor Moeseg a Safonau'r Cyngor fel y bo'n briodol.
- 2) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ystyried adroddiad yr Ombwdsmon ynghyd ag unrhyw argymhellion gan y Swyddog Monitro yn unol â'r weithdrefn a nodir **isod**.

## 7) **Cam 1 – Y Pwyllgor Moeseg a Safonau – Gwrandawriad** ar gyfer gwneud y Dyfarniad Cychwynnol

- 1) Ar ôl i'r Swyddog Monitro:

- a. lunio adroddiad yr ymchwiliad yn unol â pharagraff **10**; neu
- b. ystyried adroddiad ymchwiliad yr Ombwdsmon yn unol â pharagraff **12**

bydd yn trefnu cyfarfod o'r Pwyllgor Moeseg a Safonau cyn gynted ag y bo modd.

Anfonir copi o adroddiad yr ymchwiliad, ynghyd ag unrhyw argymhellion gan y Swyddog Monitro (os oes rhai), at bob aelod o'r Pwyllgor Moeseg a Safonau.

- 2) Rhoddir hysbysiad ynghylch amser a lleoliad y cyfarfod yn unol â Rhan VA Deddf Llywodraeth Leol 1972, fel y'i diwygiwyd gan **y Rheoliadau**.
- 3) Os mai'r Ombwdsmon fydd yn darparu adroddiad yr ymchwiliad, bydd y Swyddog Monitro yn cynghori'r Pwyllgor Moeseg a Safonau, **fel Swyddog Cynghori**.
- 4) Os mai'r Swyddog Monitro fydd yn darparu adroddiad yr ymchwiliad, bydd y Swyddog Safonau neu rywun arall addas a chymwys yn cynghori'r Pwyllgor Moeseg a Safonau, **fel Swyddog Cynghori**.
- 5) Cyfyngir trafodaethau Gwrandawriad **Dyfarniad Cychwynnol y Pwyllgor Moeseg a Safonau** i'r canlynol:
  - i) ystyried adroddiad yr ymchwiliad
  - ii) ac unrhyw argymhellion gan y Swyddog Monitro (os oes rhai), a
  - iii) dod i un o'r dyfarniadau cychwynnol isod:-
    - (a) nad oes dim tystiolaeth o fethu cydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, neu
    - (b) dylid **gwahodd yr** Aelod i gyflwyno sylwadau, naill ai'n ysgrifenedig neu ar lafar, mewn perthynas â chasgliadau'r ymchwiliad ac unrhyw honiad ei fod wedi methu, neu y gallai fod wedi methu, â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad.

## 9) **Cam 2 - Ar ôl cyfarfod cyntaf y Pwyllgor Moeseg a Safonau**

- 1) Pan benderfyna'r Pwyllgor Moeseg a Safonau nad oes tystiolaeth o unrhyw ddiffyg cydymffurfiaeth â'r Cod Ymddygiad, bydd y Swyddog Safonau yn hysbysu'r Aelod, yr Achwynydd a'r Ombwdsmon yn unol â hynny. **Gweler 8 (a) uchod.**
- 2) Pan benderfyna'r Pwyllgor Moeseg a Safonau **y dylid gwahodd yr** Aelod i gyflwyno sylwadau, bydd y Swyddog Safonau yn hysbysu'r Aelod ynghylch **dyfarniad cychwynnol** y Pwyllgor a'r weithdrefn y mae'r Pwyllgor yn argymhell ei mabwysiadu wrth dderbyn ac ystyried unrhyw sylwadau y **dymuna'r Aelod** eu cyflwyno. **Gweler 8(b) uchod a Cham 3 isod.**

### **Cam 3 - Paratoi ar gyfer y gwrandawriad i ystyried sylwadau'r Aelod**

- 1) A) Bydd y Swyddog Safonau, gan ymgynghori â Chadeirydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau, yn ysgrifennu at yr Aelod i gynnig dyddiad ar gyfer gwrandawriad i ystyried unrhyw sylwadau y dymuna'r Aelod eu cyflwyno, a bydd yn gofyn i'r Aelod **lenwi a dychwelyd holiadur** ymhen 14 diwrnod, gan gadarnhau'r naill ffordd neu'r llall a fydd:
  - (a) yn **bwriadu** bod yn bresennol yn y gwrandawriad;
  - (b) yn dymuno cyflwyno sylwadau, naill ai ar lafar neu'n ysgrifenedig, ac os felly, dylai'r Aelod gynnwys unrhyw sylwadau ysgrifenedig yn yr ymateb;
  - (c) yn anghytuno ag unrhyw rai o'r canfyddiadau ffeithiol a geir yn adroddiad yr ymchwiliad, ac os felly, dylai'r Aelod nodi pa faterion penodol y mae'n anghytuno â hwy, a'r rhesymau dros hynny;
  - (d) **yn dymuno cynrychioli ei hun**, neu gael **cynrychiolydd cyfreithiol** neu unrhyw un arall i'w gynrychioli yn y gwrandawriad, yn unol â'r Rheoliadau;
  - (e) yn dymuno rhoi tystiolaeth i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau, naill ai ar lafar neu'n ysgrifenedig;
  - (f) yn dymuno galw tystion perthnasol i roi tystiolaeth i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau, **ac os felly dylai nodi'r tystion hynny, a chadarnhau a ydynt yn dystion o ffaith neu gymeriad**;
  - (g) yn dymuno bod unrhyw ran o'r cyfarfod yn cael ei chynnal yn breifat, **ac os felly dylai esbonio'r rhesymau dros hynny**;
  - (h) yn dymuno bod y cyhoedd yn cael eu hatal rhag gweld unrhyw ran o adroddiad yr ymchwiliad neu unrhyw ddogfennau perthnasol eraill, **ac os felly, dylai esbonio'r rhesymau dros hynny.**

**1(B) Bydd y Pwyllgor yn penderfynu a ddylid gofyn i'r Swyddog Ymchwilio ddod i'r gwrandawriad i gyflwyno'r adroddiad ac esbonio unrhyw faterion yn yr adroddiad hwnnw.**

2) Bydd y Swyddog Safonau yn hysbysu'r Swyddog Ymchwilio ynghylch dyddiad arfaethedig y gwrandawriad, ac yn gofyn a fydd yn bresennol yn y gwrandawriad neu beidio. **Dylid cadw dau ddyddiad amgen wrth gefn rhag ofn.**

3) Bydd y Swyddog Safonau yn anfon copi o ymateb yr Aelod dan baragraff **20** at y Swyddog Ymchwilio ac yn gofyn i'r swyddog hwnnw anfon cadarnhad ysgrifenedig ymhen 7 diwrnod i ddatgan:

- (a) a oes ganddo unrhyw sylwadau ynaglŷn ag ymateb yr Aelod;
- (b) a yw'n dymuno cael ei gynrychioli yn y gwrandawriad;
- (c) a yw'n dymuno galw tystion perthnasol i roi tystiolaeth i'r Pwyllgor Moeseg a Safonau, ac **os felly dylai nodi'r tystion hynny;**
- (d) a yw'n dymuno bod unrhyw ran o'r cyfarfod yn cael ei chynnal yn breifat, **os felly dylai nodi'r rhesymau dros hynny;**
- (e) a yw'n dymuno bod y cyhoedd yn cael eu hatal rhag gweld unrhyw ran o adroddiad yr ymchwiliad neu unrhyw ddogfennau perthnasol eraill, **os felly dylai nodi'r rhesymau dros hynny.**

4) Bydd y Swyddog Safonau yn ysgrifennu at aelodau'r Pwyllgor Moeseg a Safonau, yr Aelod a'r Swyddog Ymchwilio o leiaf **14 diwrnod** cyn y gwrandawriad er mwyn:

- (a) cadarnhau dyddiad, amser a lleoliad y gwrandawriad;
- (b) rhoi crynodeb o'r honiad**(au)**;
- (c) rhoi braslun o brif ffeithiau'r achos y mae pawb yn gytûn yn eu cylch;
- (d) rhoi braslun o'r prif ffeithiau nad yw pawb yn gytûn yn eu cylch;
- (e) nodi a fydd yr Aelod neu'r Swyddog Ymchwilio yn bresennol yn y gwrandawriad neu'n cael eu cynrychioli;
- (f) rhestru unrhyw dystion y gofynnir iddynt roi tystiolaeth;
- (g) amgáu adroddiad yr ymchwiliad, unrhyw ddogfennau perthnasol, ymateb yr Aelod ac unrhyw ymateb pellach gan y Swyddog Ymchwilio;
- (h) rhoi braslun o weithdrefn arfaethedig y **gwrandawriad**;
- (i) **gofyn iddynt gadarnhau a ydynt yn bwriadu dod i'r gwrandawriad; a**
- (j) **darparu'r dystiolaeth y maent yn bwriadu dibynnu arni.**

5) Bydd yr wybodaeth ganlynol yn cael ei hanfon at aelodau'r Pwyllgor, yr Aelod a'r Swyddog Ymchwilio cyn y gwrandawriad:

- **Adroddiad y Swyddog Ymchwilio**

- Ymateb yr Aelod
- Unrhyw ymateb pellach gan y Swyddog Ymchwilio
- Amlinelliad o'r prif ffeithiau sydd wedi'u cytuno / heb eu cytuno
- Rhestr o dystion
- A fydd yr Aelod yn bresennol yn y gwrandawriad ac a fydd yn cael ei gynrychioli gan rywun arall
- Y weithdrefn ar gyfer y gwrandawriad.

## Cam 4 – Y Weithdrefn ar gyfer y Gwrandawriad

### Egwyddorion

Gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau:

1)

- yn unol â gofynion cyfiawnder cynhenid, gynnal y cyfarfod ym mha bynnag fodd y mae'n ystyried i fod fwyaf addas ar gyfer sicrhau eglurder ynghylch y materion sydd gerbron, ac yn gyffredinol er mwyn cynnal y gwrandawriad yn gyfiawn.
  - Rhaid i'r Pwyllgor, cyn belled ag y gwêl yn briodol, geisio osgoi bod yn ffurfiol ac yn anhyblyg wrth gynnal y gwrandawriad.
  - Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn penderfynu ynghylch tystiolaeth ffeithiol yn ôl yr hyn sy'n debygol.
  - **Bydd y Pwyllgor yn ystyried unrhyw feini prawf sydd ar gael i gynorthwyo'r Pwyllgor i sicrhau cysondeb mewn penderfyniadau.**
- 2) Gall rhywun gynrychioli'r Aelod neu'r Swyddog Ymchwilio neu ddod gyda hwy i'r cyfarfod os ydynt â chymwysterau cyfreithiol neu beidio, ond gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau wrthod caniatáu unigolyn penodol i gynorthwyo neu gynrychioli rhywun yn y gwrandawriad, pe bai'r Pwyllgor yn fodlon fod yno reswm da dros wneud hynny.
- 3) Gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau gael cyngor cyfreithiol gan Swyddog y mae'r Cyngor wedi'i benodi at y diben hwnnw ar unrhyw adeg yn ystod y cyfarfod, neu wrth iddynt ystyried y canlyniad. Bydd unrhyw gyngor cyfreithiol a roddir i'r Pwyllgor yn cael ei rannu â'r Aelod a'r Swyddog Ymchwilio os ydynt yn bresennol.
- 4) Cynhelir y gwrandawriad yn gyhoeddus oni bai bod y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn argyhoeddedig fod yno reswm da dros eithrio'r cyhoedd.
- 5) **Y bwriad yw y bydd pob parti yn y gwrandawriad yn gallu cyfrannu gyda dealltwriaeth lawn o'r materion sydd dan ymchwiliad, gan sicrhau bod y gwrandawriad yn deg, tryloyw a diduedd.**
- 6) Pennir gweithdrefn y cyfarfod isod, yn amodol ar unrhyw newidiadau y creda'r Cadeirydd ei bod yn briodol eu gwneud er mwyn sicrhau gwrandawriad teg ac effeithlon.

### Rhagarweiniad



- 1) Bydd Cadeirydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn cyflwyno'r bobl hynny sy'n bresennol ac yn egluro dull a threfn y gwrandawriad, **gan gynnwys unrhyw drefniadau corfforol.**

#### Cam cyntaf: Materion rhagarweiniol o drefn

- 2) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn datrys unrhyw faterion neu anghydfod ynghylch y modd y dylai'r gwrandawriad fynd yn ei flaen, sydd heb eu datrys fel rhan o'r weithdrefn cyn y gwrandawriad. Gan gynnwys y canlynol:
  - A ddylid gwahardd y cyhoedd neu'r wasg rhag dod i'r gwrandawriad neu ran ohono.
  - Unrhyw faterion newydd a godwyd ers paratoi'r agenda.
  - Os codir unrhyw dystiolaeth neu fater newydd y gallai fod wedi'i godi cyn y gwrandawriad, rhagdybir na fydd yn cael ei ganiatáu oni bai bod rheswm da dros wneud hynny.
  - A oes reswm da dros fwrw ymlaen â'r gwrandawriad yn absenoldeb unrhyw barti, y rhesymau a nodwyd dros unrhyw absenoldeb ac i fodloni ei hun fod pob parti wedi cael gwybod am ddyddiad y gwrandawriad. Fel arall, gellir penderfynu gohirio'r gwrandawriad.
  - Gwneud trefniadau ar gyfer ymdrin â'r mater yn deg, pan fo'r Pwyllgor yn fodlon fod unrhyw barti (ar ôl derbyn tystiolaeth feddygol) yn methu â bod yn bresennol ac yn debygol o fethu â bod yn bresennol am amser maith.
  - Ni chaniateir croesholi tystion. Rhaid cyfeirio'r cwestiynau drwy'r Cadeirydd.

#### Ail gam: Canfyddiadau Ffeithiol

- 3) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ystyried a oes yno anghytundeb arwyddocaol ynghylch y ffeithiau a nodir yn adroddiad yr ymchwiliad.
- 4) Os oes anghytundeb ynghylch y ffeithiau:-
  - (a) gwahoddir y Swyddog Ymchwilio, os yw'n bresennol, i wneud unrhyw sylwadau fel y bo'r gofyn i ategu'r canfyddiadau ffeithiol a geir yn adroddiad yr ymchwiliad.
  - (b) gall y Swyddog Ymchwilio alw unrhyw dystion angenrheidiol i roi tystiolaeth, gyda chaniatâd y Pwyllgor Moeseg a Safonau, a gall y Pwyllgor roi cyfle i'r Aelod herio unrhyw dystiolaeth a roddir gan unrhyw dyst y mae'r Swyddog Ymchwilio yn ei alw.
  - (c) yna gwahoddir yr Aelod i **gyflwyno ei achos** ac i wneud sylwadau i gefnogi ei fersiwn o'r ffeithiau.
  - (d) gall yr Aelod alw unrhyw dystion angenrheidiol i roi tystiolaeth, gyda chaniatâd y Pwyllgor Moeseg a Safonau, a gall y Pwyllgor roi cyfle i'r

Swyddog Ymchwilio herio unrhyw dystiolaeth a roddir gan unrhyw dyst y mae'r Aelod yn ei alw.

- 5) Ar unrhyw adeg, gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau holi unrhyw rai o'r bobl sy'n rhan o'r gwrandawriad, neu unrhyw rai o'r tystion.
- 6) Pe bai'r Aelod yn anghytuno ag unrhyw ffaith berthnasol yn adroddiad yr ymchwiliad, heb fod wedi crybwyll y mater ymlaen llaw, rhaid iddo ef neu hi roi rhesymau da dros beidio â chrybwyll y mater cyn y gwrandawriad. Pe bai'r Swyddog Ymchwilio yn absennol, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ystyried a fyddai er lles y cyhoedd i barhau yn ei absenoldeb neu beidio. Ar ôl ystyried eglurhad yr Aelod am beidio â chrybwyll y mater yn gynt, gall y Pwyllgor:
  - (a) barhau â'r gwrandawriad, gan ddibynnu ar yr wybodaeth sydd yn adroddiad yr ymchwiliad;
  - (b) caniatáu'r Aelod i wneud sylwadau am y mater, a gwahodd y Swyddog Ymchwilio i ymateb a galw unrhyw dystion, fel y bo'r gofyn; neu
  - (c) gohirio'r gwrandawriad a threfnu bod tystion priodol yn cael eu galw, neu fynnu presenoldeb y Swyddog Ymchwilio os yw'n absennol.
  - (d) **Rhoddir cyfle i'r Swyddog Ymchwilio a'r Aelod grynhoi eu hachos.**
- 7) Ar ôl gorffen y sylwadau ynghylch materion o ffaith, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gadael yr ystafell i ystyried y sylwadau yn breifat.
- 8) **Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ailymgynnull** a bydd Cadeirydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn cyhoeddi eu canfyddiadau ffeithiol.

Cam tri: Penderfynu a yw'r Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod

- 9) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau, ar sail ei ganfyddiadau ffeithiol, yn ystyried a yw'r Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod.
- 10) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gwahodd y Swyddog Ymchwilio i wneud sylwadau, ac ar sail canfyddiadau ffeithiol y Pwyllgor, i nodi a yw'r Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad ai peidio.
- 11) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gwahodd yr Aelod i ymateb i sylwadau'r Swyddog Ymchwilio ac ar sail canfyddiadau ffeithiol y Pwyllgor, i nodi a yw ef neu hi wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad ai peidio.
- 12) Gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau, ar unrhyw adeg, holi unrhyw un yn y gwrandawriad ynglŷn ag unrhyw fater y maent yn ei grybwyll wrth wneud eu sylwadau.

- 13) Gwahoddir yr Aelod i wneud unrhyw bwyntiau perthnasol i gloi a chyflwyno unrhyw sylwadau lliniaru.
- 14) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gadael yr ystafell i ystyried y sylwadau yn breifat, ac i benderfynu a yw'r Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad.
- 15) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ystyried pa gosb sydd ei hangen.
- 16) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ailymgynnull a bydd Cadeirydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn cyhoeddi eu canfyddiadau.

#### Cam pedwar: Gweithredu

- 17) Pe bai'r Pwyllgor Moeseg a Safonau yn penderfynu nad yw'r Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, bydd yn
- cofnodi'n ffurfiol nad oes tystiolaeth o unrhyw fethiant o ran yr Aelod i gydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, ac felly nid oes angen gweithredu.
  - Gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau dal ystyried a ddylid gwneud unrhyw argymhellion i'r Cyngor er mwyn osgoi gweld sefyllfa debyg yn codi eto.
- 18) Pe bai'r Pwyllgor Moeseg a Safonau yn penderfynu bod yr Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, bydd yn gwahodd yr Aelod a'r Swyddog Ymchwilio i wneud sylwadau ynghylch:
- a ddylai'r Pwyllgor roi cosb ai peidio; ac
  - yr hyn y dylid ei roi fel cosb.
- 19) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gadael yr ystafell i ystyried y sylwadau a'r cosbau yn breifat, ac yn dod i un o'r penderfyniadau isod:
- nid oes angen gweithredu ar sail y diffyg cydymffurfiaeth â'r Cod Ymddygiad;
  - dylid ceryddu'r Aelod; neu
  - dylid gwahardd yr Aelod yn llwyr neu'n rhannol rhag bod yn aelod neu'n aelod cyfetholedig o'i awdurdod am gyfnod na fydd yn hwy na chwe mis
- 20) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn ailymgynnull a bydd Cadeirydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn cyhoeddi'r penderfyniad.
- 21) Ar ôl penderfynu, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gofyn i'r Swyddog Safonau lunio cadarnhad ysgrifenedig o'r penderfyniad hwnnw a'r rhesymau dros ei wneud, ac anfon copi (gan gynnwys manylion ynghylch hawl yr Aelod i wneud apêl) at yr Aelod, yr Achwynydd a'r Ombwdsmon cyn gynted ag y bo'n ymarferol bosibl, ac yn unol â'r Rheoliadau.

## Materion Amrywiol

### a) Methu â chyflwyno sylwadau / bod yn bresennol yn y gwrandawriad

Pe bai'r Aelod yn methu â chyflwyno sylwadau, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau:

- i. oni bai ei fod yn fodlon bod yno reswm da dros y methiant, yn medru ystyried adroddiad yr ymchwiliad a phenderfynu er bod yr Aelod yn absennol; neu
- ii. yn medru rhoi cyfle arall i'r Aelod gyflwyno sylwadau.

22) Pe bai unrhyw barti yn methu â bod yn bresennol mewn gwrandawriad neu'n methu â chael rhywun i'w cynrychioli yno, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau, os yw'n fodlon y rhoddwyd rhybudd priodol ynglŷn â'r gwrandawriad i'r unigolyn dan sylw, ac nad oes rheswm da dros yr absenoldeb -

- a. yn medru gwrandao'r achos a phenderfynu er nad yw'r unigolyn yn bresennol; neu
- b. yn medru gohirio'r gwrandawriad.

### b) Salwch neu Analluogrwydd

23) Os yw'r Pwyllgor Moeseg a Safonau yn fodlon nad yw'r parti yn gallu dod i'r gwrandawriad oherwydd salwch neu nam corfforol neu feddyliol, a bod y sefyllfa honno'n debygol o barhau am beth amser, gall y Pwyllgor Moeseg a Safonau wneud unrhyw drefniadau sy'n ymddangos yn addas, gan ystyried holl amgylchiadau'r achos, er mwyn ymdrin â'r mater yn deg.

## Gwahardd

24) Bydd unrhyw waharddiad, boed yn llwyr neu'n rhannol, yn cychwyn y diwrnod ar ôl:

- (a) diwedd y cyfnod pan fedr yr Aelod gyflwyno rhybudd o apêl i dribiwnlys apêl dan y Rheoliadau (hynny yw, ymhen 21 diwrnod ar ôl derbyn hysbysiad o benderfyniad y Pwyllgor Moeseg a Safonau);
- (b) derbyn hysbysiad o gasgliadau unrhyw apêl yn unol â'r Rheoliadau;
- (c) penderfyniad pellach y Pwyllgor Moeseg a Safonau ar ôl derbyn argymhelliad gan dribiwnlys apêl dan y Rheoliadau,

pa un bynnag sy'n digwydd olaf.

## Atgyfeiriad at Dribiwnlys Apêl

25) Pan fo'r Pwyllgor Moeseg a Safonau yn penderfynu bod yr Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad, gall yr Aelod gyflwyno apêl yn

erbyn y penderfyniad i dribiwnlys apêl a ffurfir gan Banel Dyfarnu Cymru.  
**Efallai y bydd angen caniatâd i apelio yn unol â'r Rheoliadau.**

26) Gall tribiwnlys apêl gymeradwyo penderfyniad y Pwyllgor Moeseg a Safonau, cyfeirio'r mater yn ôl gan argymhell bod cosb wahanol yn cael ei rhoi, neu wrthdroi'r penderfyniad.

27) Pe bai:

- (a) y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn penderfynu bod yr Aelod wedi methu â chydymffurfio â'r Cod Ymddygiad;
- (b) yr Aelod yn apelio i dribiwnlys apêl a ffurfir gan Banel Dyfarnu Cymru; a
- (c) bod y tribiwnlys dan sylw yn cyfeirio'r mater yn ôl at y Pwyllgor Moeseg a Safonau gan argymhell bod cosb wahanol yn cael ei rhoi,

bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn cwrdd cyn gynted ag y bo'n ymarferol bosibl i ystyried argymhelliad y tribiwnlys apêl, a bydd yn penderfynu a ddylai gadw at ei benderfyniad gwreiddiol, neu dderbyn yr argymhelliad.

28) Ar ôl penderfynu, bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau yn gofyn i'r Swyddog Safonau lunio cadarnhad ysgrifenedig o'r penderfyniad a'r rhesymau dros ei wneud, ac anfon copi o'r penderfyniad ysgrifenedig at yr Aelod, yr Achwynydd, yr Ombwdsmon a llywydd Panel Dyfarnu Cymru cyn gynted ag y bo'n ymarferol bosibl.

### **Cyhoeddi adroddiad y Pwyllgor Moeseg a Safonau**

29) Bydd y Pwyllgor Moeseg a Safonau ymhen 14 diwrnod ar ôl:

- (a) diwedd y cyfnod pan ellir cyflwyno rhybudd o apêl dan y Rheoliadau, neu
- (b) derbyn hysbysiad ynghylch casgliadau unrhyw apêl yn unol â'r Rheoliadau, neu
- (c) penderfyniad pellach y Pwyllgor Moeseg a Safonau ar ôl derbyn argymhelliad y tribiwnlys apêl dan y Rheoliadau,

pa un bynnag sy'n digwydd olaf, yn achosi cyhoeddiad adroddiad ar ganlyniad yr ymchwiliad, a bydd yn anfon copi at yr Ombwdsmon, y Swyddog Monitro a'r Aelod ac yn cymryd camau rhesymol i anfon copi at yr Achwynydd.

30) Ar ôl derbyn adroddiad y Pwyllgor Moeseg a Safonau, bydd y Swyddog Monitro:

- (a) yn cyhoeddi'r adroddiad ar wefan y Cyngor am 21 diwrnod ac yn sicrhau y gall aelodau o'r cyhoedd weld copïau yn rhad ac am ddim ar unrhyw adeg resymol yn swyddfeydd y Cyngor, lle bydd gan bobl yr hawl i wneud copïau o'r adroddiad neu dynnu detholiadau ohono pan fydd ar gael,
- (b) yn darparu copi o'r adroddiad i unrhyw unigolyn ar gais, os yw'r unigolyn hwnnw'n talu'r swm y creda'r Cyngor ei bod yn rhesymol ei godi, ac
- (c) yn cyhoeddi hysbysiad cyhoeddus ymhen 7 diwrnod ar ôl derbyn adroddiad y Pwyllgor Moeseg a Safonau, drwy osod hysbyseb mewn papurau newydd sy'n cylchredeg yn yr ardal a thrwy unrhyw ddulliau eraill sy'n ymddangos yn

rhesymol i'r Swyddog Monitro, er mwyn hysbysu'r cyhoedd y bydd copïau o'r adroddiad ar gael yn unol ag is-baragraffau (a) a (b) uchod, a bydd yn nodi'r dyddiad (heb fod yn fwy na 7 diwrnod ar ôl hysbysu'r cyhoedd am y tro cyntaf) pan fydd y cyfnod 21 diwrnod yn cychwyn.

## **Costau**

31) Nid yw'r Pwyllgor Moeseg a Safonau yn meddu ar unrhyw rymoedd i ddyfarnu costau na threuliau sy'n deillio o wrandawiadau neu unrhyw gyfarfodydd eraill.

Deddfwriaeth

Deddf Llywodraeth Leol 2000 - Rhan III:

<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/22/part/III/chapter/III>

Y Cod Ymddygiad ar gyfer Aelodau:

Gwasanaethau Cyfreithiol a Llywodraethu / Gwasanaethau Democraidaidd  
2021.

Swyddog Monitro 20.12.21